

ПОНЯТИЕ, ПРИНЦИПЫ И МЕХАНИЗМЫ ОСУЩЕСТВЛЕНИЯ БЮДЖЕТНОГО ФЕДЕРАЛИЗМА

М. Попова

4 курс, факультет экономики и управления

Научный руководитель – **доц. Е.Н. Кононова**

Понятие бюджетного федерализма впервые ввели американские специалисты, понимая под ним автономность функционирования бюджетов отдельных уровней власти, а также бюджетные взаимоотношения, основанные на четко сформулированных нормах [1, с.15]. В теоретическом плане до настоящего времени оно является дискуссионным (см. таблицу 1).

Таблица 1

Трактовки бюджетного федерализма в российской литературе

Наименование группы определений	Авторы	Примеры дефиниций
Законодательно принимаемая норма, отношения по поводу разграничения бюджетных полномочий.	Игудин А., Дорждеев А., Лавров А.М.	«...отношения в государстве в части разграничения бюджетных прав и полномочий, между федеральным бюджетом и бюджетами субъектов Федерации»
Механизм регулирования бюджетно-налоговых связей, механизм реализации принципов функционирования бюджетной сферы	Лексин В., Швецов А. М.И. Ходорович М.И.	«...многоаспектный и сложный механизм установления и регулирования федеральных отношений на базе специально организованных бюджетно-налоговых связей» «...является механизмом реализации принципа разделения полномочий в финансовой сфере»
Форма, организация бюджетного процесса	Подпорина И.В. Горегляд В. Родионова В.М.	«...форма бюджетного устройства в федеративном государстве, которая предполагает реальное участие всех звеньев бюджетной системы в едином бюджетном процессе...»
Бюджетные или бюджетно-налоговые отношения между федерацией и ее субъектами.	Другова Ю.В. Чижова А.	«Это система бюджетных отношений между федерацией и ее субъектами, которая позволяет в условиях равноправия субъектов РФ органично сочетать интересы Федерации с интересами ее членов»
Бюджетно-налоговые отношения между федерацией, ее субъектами и органами местного самоуправления	Птицын В.И. Родионова В.М. Дорждеев А.	«отношение между федеральными органами государственной власти субъектов Федерации, а также органами местного самоуправления, возникающими в ходе бюджетного процесса»

Несмотря на многочисленные толкования, пока не сформулировано достаточно емкое и краткое терминологическое определение бюджетного федерализма. На наш взгляд, это связано с «многогранностью» данного понятия. Мы рассматриваем бюджетный федерализм как систему политических, правовых, экономических отношений, которая позволяет в условиях самостоятельности каждого бюджета, сочетать интересы Федерации с интересами каждого ее субъекта и органов местного самоуправления, обеспечивая устойчивое территориальное развитие.

Бюджетный федерализм в РФ основывается на принципах, сформулированных в Бюджетном кодексе РФ, прежде всего: единство бюджетной системы; самостоятельность бюджетов; равенство бюджетных прав.

Существует проблема соотношения федерального и региональных бюджетов в консолидированном бюджете РФ. Результаты расчетов на основе официальных статистических данных, свидетельствуют о том, что 60% и более доходов приходилось в последнее десятилетие на федеральный бюджет. Для сравнения, в 90-е годы, когда бюджетный федерализм только начал формироваться, федеральный бюджет аккумулировал 42-53% бюджетных доходов. И в 90-е и 2000-е годы пропорция деления консолидированного бюджета между центром и регионами не была стабильной, но с преобладающей долгосрочной тенденции увеличения доли бюджетных средств в пользу центра [2, с.111-116].

Реального равенства субъектов Федерации во взаимоотношениях с Центром в бюджетной сфере не достигнуто. Стремление регионов к финансовой самостоятельности не стимулируется, напротив, растёт число дотационных территорий. Встречные потоки бюджетных средств не оптимизируются, а возрастают. Выравнивания уровня социально-экономического развития территорий также не происходит. Таким образом, действующая система более или менее удачно решает только одну проблему - обеспечения регионов финансовыми средствами.

Децентрализация системы управления и финансовой системы РФ по мнению некоторых специалистов предполагает увеличение доли региональных бюджетов до 60-70%.

Правительству необходимо подготовить предложения по изменению сложившейся пропорции распределения доходов между бюджетами разных уровней. В результате таких мер должна повыситься роль регионов и муниципалитетов в решении ключевых социально-экономических задач.

Библиографический список

1. Грицюк Т.В. О некоторых концептуальных представлениях о бюджетном федерализме //Финансы и кредит. – 2003. – № 15. –с.
2. Ермолаева М., Кононова Е.Н. Состояние и проблемы развития бюджетного федерализма как принципа организации бюджетной системы Российской Федерации. // [Текст] Вестник молодых ученых и специалистов Самарского государственного университета. Самара: СамГУ, 2013, № 2.